

YZCR-2010-01027

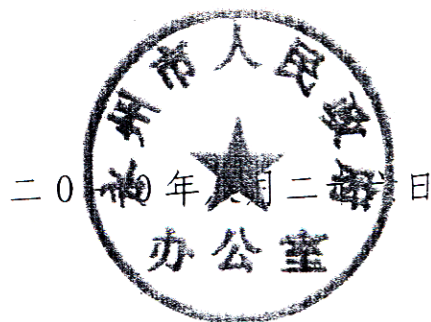
永州市人民政府办公室文件

永政办发〔2010〕27号

永州市人民政府办公室 关于印发《永州市标准化发展规划纲要 (2010-2020年)》的通知

各县区人民政府，各管理区，市直各单位：

《永州市标准化发展规划纲要（2010-2020年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



永州市标准化发展规划纲要 (2010-2020年)

一、序言

标准化是现代管理的基本要素，是引导和规范产业发展的重要基础。“十一五”期间，全市标准化工作取得了显著成绩，先后制定了60个保障人体健康和人身财产安全的农业技术操作规范，建立了11个国家级农业标准化示范区，35个省级标准化示范区，172个无公害产品，104个绿色食品，3个有机食品，备案企业产品标准300个，有63家企业的65个产品采用国际标准或国外先进标准，对500个企业产品执行标准进行了登记，产品标准覆盖率达到85%。标准化工作的深入开展为依法实施监督提供了依据，为经济发展社会进步发挥了重要作用。但从目前的情况看，全市标准化管理仍存在企业使用标准落后，技术水平较低等问题。为更好地发挥标准化的技术支撑作用，夯实自主创新基础，促进经济社会又好又快发展，根据《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国标准化法实施条例》等法律法规以及《湖南省标准化发展规划纲要（2010-2020年）》（湘政办发[2010]3号）文件精神，特制定本发展规划纲要。

二、指导思想和目标

（一）指导思想。以科学发展观为指导，坚持服务地方经济社会发展、政府推动、市场引导、企业为主、国际接轨的原则，

以工业优势技术领域和主导农产品生产基地为突破口,建立符合市场经济发展和经济全球化需要的标准体系,引导企业积极参与国际标准、国家标准的制定,鼓励企业研制创新标准、采用国际标准和国外先进标准,增强企业核心竞争力,建立健全结构合理、内容完善的标准体系,努力提高标准总体水平和全社会的标准化意识,促进全市经济全面协调可持续发展。

(二) 工作目标。到 2020 年,建立适应经济建设和技术发展需要的标准化工作模式和运行机制;形成以企业为主体,高等院校和科研院所为技术依托,中介服务机构为桥梁的标准研究、制定、实施体系;建立完善的标准实施监督体系;培养一支素质高、能力强的标准化人才队伍;建立较为完善的标准信息服务平台,构建技术性贸易措施预警机制;建立先进的企业技术标准体系、农业标准体系、服务标准体系和地理标志产品保护标准体系;加快采用国际标准和先进标准;培育一批研制先进标准、采用先进标准的优势企业群体,努力形成一批具有国际竞争力的知名企业。具体目标是:

1、工业标准化:承担国家专业标准化技术委员会(TC)和分技术委员会(SC)及工作组(WG)达 1 个以上;参与制(修)订国际标准 1 个以上,国家、行业标准 6 个以上;主要工业产品采标率达到 90% 以上;创国家标准化良好行为企业 4A 级企业 3 家,3A 级企业 8 家;初步建立食品安全标准体系、道路交通安全生产标准体系、环境保护标准体系;强制性国家、行业、地方标准得到全面实施。

2、农业标准化:创国家农业标准化示范区 20 个以上,湖南省农业标准化示范区 50 个以上;培育湖南名牌农产品 15 个以上;创国家农业良好规范企业 (GAP) 4 家;水稻、烟叶、中药材、厚朴、山苍子、特色经济林等优势主导农产品标准化生产达到 85%以上;地理标志产品总量达 4 个以上;大宗农产品安全指标采用国际标准和国外先进标准比率达到 70%以上;无公害产品 250 个,绿色食品 150 个,有机食品 10 个。

3、服务业标准化:服务行业全面执行服务质量国家标准、行业标准、地方标准;服务业标准化示范单位达 6 家以上;旅游、电信、金融等部分行业服务质量基本达到国际标准。

三、主要工作

(一) 农业标准化工作。

1、以农产品质量安全为重点,以市场为导向,运用 WTO 规则和国际通行做法,围绕水稻、烟叶、中药材、山苍子等大宗优势、特色农产品,加快农业、林果业、畜牧业等行业的生产技术规程的制(修)订工作,积极参与特色产业地方标准制修订,建立结构合理、层次分明、重点突出、逐步与国际接轨的农业标准体系。到 2020 年,争取制修订生产技术规程 20 个,参与制修订地方标准 5 个,基本形成具有永州产业特色的农产品安全标准体系。

2、加快农业标准化示范区建设。进一步加强农业标准化成果应用,继续推动示范项目产业化、优势产业规模化,辐射带动相关产业标准化进程,提升农业产业化经营水平,促进农业增效、

农民增收。重点抓好农业龙头企业标准体系的建立和标准的实施工作，充分发挥农业龙头企业的示范带动作用，继续推广“公司+基地+标准+农户”等市场化经营模式，结合育种、栽培、施肥、浇水、收获、生产、加工和流通等各环节的标准化管理工作，带动农户种植（养殖）的标准化管理工作。到2020年，建立江永香柚、黑美人西瓜等20个国家级标准化示范区。

3、健全农产品检验检测体系。加大对检验机构的投入，增强检验手段，提高检测水平。加强对农产品检验机构检测标准的核查，加快采用国际检测标准的步伐，确保检验检测工作的公正性、科学性、权威性和先进性。

4、加强农业标准化实施监督工作。建立农产品质量安全例行监测制度、农产品质量安全预警制度、农产品质量安全和技术性贸易措施信息发布机制，加强农产品质量监管。围绕“菜篮子”、“米袋子”、重点出口产品等群众关心、社会影响大的农副产品，狠抓质量安全标准和其他强制性标准的贯彻实施，引导和监督生产者、加工企业严格实施标准，确保农产品质量安全。

5、推动农产品认证工作。把农业标准化与开发、培育、创建无公害、绿色、有机食品、农业良好规范和品牌农产品的培育结合起来，推行全过程农业标准化生产，实行全面质量控制，以质量取胜开拓国内外市场，增强农产品竞争力。到2020年，力争培育250个无公害产品，150个绿色食品，10个有机食品，永州天龙米业有限公司、江永香柚总公司等4个企业的农产品生产基

地通过 GAP 认证，

（二）食品安全标准化工作。

1、建立健全食品标准体系。根据经济发展和食品工业特点，结合国家食品标准体系状况，清理整顿企业标准，建立起包括食品产品标准、食品生产加工过程标准、食品质量安全控制和 HACCP 应用指南等食品安全标准体系框架。

2、强化标准的实施。加强对食品生产加工企业标准登记工作，引导和监督企业严格执行强制性标准，按照标准组织生产，到 2020 年，全市食品生产企业标准覆盖率达到 100%。

3、加强食品监测。利用食品通用实验室，建立完善食品检测体系，加强食品监测，强化食品标准的监督，确保食品安全。

（三）制造业标准化工作。

1、完善标准体系。组织工业企业按照《企业标准体系》系列国家标准的要求，建立以技术标准为主体，包括管理标准、工作标准在内的企业标准体系，达到标准化良好行为企业的要求。重点加强中小型企业的技术标准体系建设，引导大中型企业建立完善的标准体系。强化标准化基础，促进企业提高产品质量水平，增强自主创新能力。到 2020 年，实现标准化良好行为 (GSP) 企业 4A 级企业 3 家，3A 级企业 8 家，主要工业企业达到 AA 级以上标准化良好行为水平。

2、积极采用先进标准。以促进对外贸易发展为目的，积极引导企业采用国际标准，实现采用国际标准工作的新突破，建立

重要工业产品的采标计划，推动技术进步，增强市场竞争力，提高经济效益。

3、继续加强企业产品执行标准管理。

（四）服务标准化工作。

1、全面推行服务标准化试点工作。到2020年，设立6个各类服务标准化示范项目，推动示范项目实施满足消费需要的服务标准体系，规范服务行为，提升服务质量，引导和带动行业发展。

2、重点做好旅游业标准化工作。到2020年，建立一批标准化模式和标准体系较为成熟的旅游标准化示范项目，围绕旅游服务以及食、行、游、住、购、娱等六大要素，规范示范项目服务行为，全方位提高示范项目的服务质量，促进经济效益和社会效益的提高。

3、加强以商品质量管理为核心的商业零售企业标准化建设工作。推动全市主要商业企业开展商业零售企业标准化良好行为工作，在商品采购、配送、门店管理等方面建立实施技术标准、管理标准和工作标准，提高商品质量管理水平，保护消费者利益，推动行业公平竞争，规范市场经济秩序。

4、推动物流标准化工作。突出地方特色，引导物流企业建立完善企业标准体系。

5、创建道路交通安全标准化试点工作。对车辆、车站、码头、道路信号灯、标示标牌、标线、路面、人行道等道路交安设施进行标准化规范，加强道路交通安全生产标准体系建设，普及

交通安全意识，改善交通秩序，减少交通事故的发生。

（五）资源节约与循环经济发展标准化。

1、积极贯彻落实节能、节水、节材、节地和节矿以及新能源与可再生能源利用等方面的国家标准和省地方标准。

2、完善资源节约技术标准的实施和监督机制，促进资源节约标准的实施。

3、引导企业发挥企业技术优势，实质性参与节能、节水、节地、节材、节矿、新能源与可再生能源、废旧产品及废弃物回收利用、污染物排放标准及危险废物等国家标准和地方标准的制定。

（六）标准制(修)订工作。

结合全市产业特色，在农产品、机械、建材、高科技产品等领域组织具有自主知识产权的企业参与国家标准和地方标准的制定。积极推动企业实质性参与国内、国际标准化活动，承担国家、国际标准制(修)订任务，组织企业开展国内外标准化学术交流，提升企业标准化工作的影响力。到 2020 年，争取组织企业参与制定山苍子油、高温垫层纸等 6 个国家标准，“永州山苍子种植技术规范”、“东安鸡养殖规范”等 5 个地方标准。另外积极组织制定一些特色产品的生产技术规程、通用技术条件等地方技术规范。

四、主要工作措施

（一）加强组织领导。各级政府要高度重视标准化规划的实施，加强组织领导，因地制宜制定发展规划，并出台相关支持政

策措施。质量技术监督部门要加强规划实施的组织、协调和指导，发改、国资、农业、文化、旅游、商务、财政、科技、环保、卫生、安监等部门要认真抓好本部门、本行业标准化规划的实施工作。各大中型企业特别是省、市重点企业和科技创新型企业要有履行标准化职责的管理机构，安排专人负责标准化工作，并在工作经费和工作条件上予以保障。

（二）加强人才队伍建设。标准化人才队伍是标准化工作快速健康发展的基础。要构建以质量技术监督、科技、行业主管部门为主体，以高等院校、科研院所、企业技术开发中心为骨干的培训网络，卓有成效地培训标准化人才。实施标准化继续教育工程，推行“标准化工程师制度”，努力培养一批复合型标准化专业技术人才。鼓励标准化人才积极参与国内外标准化活动，培养更多的国际、国内标准化专家。

（三）建立协调和激励机制。建立科技部门和标准化管理部门协调的机制，出台相关政策，引导和鼓励科研单位、生产经营企业和社会各界积极参与标准研制，特别是承担重大产业研发项目和创新产品项目的单位，要把标准研制与科技项目研究同步进行，加快科研成果和自主知识产权技术转化标准进程，并实现按标准组织生产，促进科研成果产业化。将先进的地方标准、企业标准列入市科技进步奖评定范围，将重要技术标准的研制成果纳入市级科技进步奖励范畴。把采用国际标准和先进标准工作纳入县区、部门发展规划和年度计划，对采用国际标准和先进标准的项

目,优先列入高新技术产业化、工业结构调整、科技等发展计划。加强对政府采购活动的标准化审查,优先选择采用国际标准或先进标准的产品或项目。

(四)加大对标准化事业的资金投入。建立政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化标准化事业投入体制。各级政府要完善财政资助政策和投入机制,重点支持科研机构和高科技企业通过原创性自主知识产权所形成的国际、标准或国家标准项目。鼓励企业广开资金渠道,设立标准化工作专项经费。

(五)加大宣传力度。充分利用广播电视、报刊、杂志、互联网站等媒体,开辟专刊、专栏、专题,普及标准化知识。加强对在标准研制和采用国际标准等方面涌现出的典型企业的宣传,以点带面,促进企业走质量效益型道路。组织好“科技周活动”、“世界标准日”等重大宣传活动,提高全社会的标准化意识。

主题词: 经济管理 标准 规划 通知

抄送: 市委各部门, 军分区。

市人大常委会办公室, 市政协办公室, 市中级人民法院,
市人民检察院。

永州市人民政府办公室

2010年8月30日印发
